

Запрет на публикацию до 10:00 CET 17 ноября 2022 г.

ОСНОВНЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ | Landmine Monitor 2022

В 2022 году исполняется 25 лет с момента принятия и открытия для подписания Конвенции о запрете противопехотных мин и 30 лет с момента создания Международной кампании по запрещению противопехотных мин (МКЗППМ). С тех пор договор создал прочную международную основу для ликвидации противопехотных наземных мин и способствовал достижению значительных результатов в сфере защиты жизни и средств к существованию. Доклад *Landmine Monitor 2022* отслеживает достигнутый прогресс и проблемы в достижении конечной цели договора – мира, свободного от мин.

Несмотря на то, что за последние пять лет ни одно государство не присоединилось к конвенции, 164 страны связаны по ней обязательствами и работают над их выполнением, при этом большинство из 33 стран, которые еще не являются участниками конвенции, все же соблюдают её ключевые положения.

Одной из самых серьезных проблем в борьбе с противопехотными наземными минами является новое применение этого оружия. В течение отчетного периода организацией Monitor был выявлен факт его нового применения такими государствами-неучастниками, как Мьянма и Россия, а также неправительственными вооруженными формированиями по меньшей мере в пяти странах.

В течение последних семи лет, после более чем десятилетнего исторического снижения, показатели потерь от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) вызывают тревогу. 2021 год не стал исключением. Эта тенденция в значительной степени является результатом загрязнения самодельными минами и усиления конфликтов, наблюдаемых с 2015 года. Большинство из зарегистрированных жертв составляли гражданские лица, половина из которых были детьми.

Загрязненные минами территории продолжают зачищать, но работы остается еще много: в частности, следует решить проблему медленных темпов зачистки или её отсутствия во многих государствах-участниках, а также обеспечить надлежащее удовлетворение потребностей выживших жертв наземных мин и затронутых общин.

За последние двадцать лет как страны-участницы конвенции, так и те, кто ее не подписал, выделили значительные ресурсы на противоминную деятельность. Это свидетельствует о мощной преобразующей силе партнерства, воплощенной в конвенции о гуманитарном разоружении. Тем не менее, постоянно растущее число глобальных кризисов и возросший спрос на прочие виды расходов делают ситуацию еще более нестабильной. В последние годы это привело к сокращению поддержки деятельности, связанной с разминированием. Решение этой проблемы потребует большей координации между донорами и значительных инвестиций для восполнения пробелов на государственном уровне.

Политика запрета

Применение

С середины 2021 по октябрь 2022 года организацией Landmine Monitor подтвержден факт нового применения противопехотных мин Мьянмой и Россией, которые не являются участниками Конвенции о запрете противопехотных мин.

- С момента вторжения России в Украину 24 февраля 2022 года российскими войсками было использовано по меньшей мере семь типов противопехотных мин.
- Правительственные войска в Мьянме в течение отчетного периода широко применяли противопехотные наземные мины, в том числе в районе объектов инфраструктуры, таких как вышки сотовой связи, добывающие предприятия и трубопроводы.

В течение отчетного периода неправительственные вооруженные формирования применяли противопехотные мины по меньшей мере в пяти странах: Центральноафриканской Республике (ЦАР), Колумбии, Демократической Республике Конго (ДРК), Индии и Мьянме.

Уничтожение запасов и сохраненные мины

Государства-участники Конвенции о запрете противопехотных мин уничтожили более 55 миллионов противопехотных мин, хранившихся на складах.

- Шри-Ланка является последним государством-участником, завершившим уничтожение своих запасов наземных мин в 2021 году, в результате чего общее число стран, заявивших о завершении уничтожения запасов, достигло 94.
- Государства-участники Украина и Греция вместе располагают примерно 3,6 миллионами противопехотных мин, которые еще предстоит уничтожить. Обе страны нарушают договор, поскольку пропустили свои сроки по реализации процедуры уничтожения запасов.
- Ни Греция, ни Украина в течение 2021 года не уничтожили ни одной заявленной и находящейся на хранении мины.

Всего 69 государств-участников сообщили, что в их распоряжении в общей сложности находится более 130 000 противопехотных мин для учебных и исследовательских целей, при этом у каждого из 28 государств-участников имеется в распоряжении более 1000 мин.

Производство

Согласно Monitor, следующие 11 стран можно отнести к производителям противопехотных мин: Китай, Куба, Индия, Иран, Мьянма, Северная Корея, Пакистан, Россия, Сингапур, Южная Корея и Вьетнам.

- Это на одну страну меньше, чем указано в докладе Landmine Monitor за 2021 г., после изменения политики Соединенных Штатов Америки (США), которые

привели ее в соответствие с большинством ключевых положений конвенции, включая запрет на производство или приобретение противопехотных мин.

- Наиболее вероятно, что странами, активно занимающимися производством противопехотных мин, являются: Индия, Иран, Мьянма, Пакистан и Россия.
- Россией разработаны и произведены новые противопехотные мины с маркировкой, указывающей на их выпуск в 2019 и 2021 годах.
- Первая из 700 000 противопехотных фугасных мин нового типа была поставлена военным в Индию в декабре 2021 года.

Последствия

Жертвы

В 2021 году было зарегистрировано по меньшей мере 5544 случая жертв мин/ВПВ: 2182 человека погибли и 3355 человек получили ранения, в то время как в семи случаях судьба жертв осталась неизвестной.

- Среди зарегистрированных жертв мин/ВПВ более трех четвертей были идентифицированы как гражданские лица (4200).
- Дети составили половину от всего числа жертв среди гражданского населения, где удалось установить возраст (1696).
- Как и в предыдущие годы, мужчины и мальчики составили большинство (81%) от числа жертв, пол которых был установлен (2675).

В 2021 году жертвы были выявлены в 50 странах и других районах, из которых 36 являются государствами-участниками Конвенции о запрете противопехотных мин.

- В неподписавшей конвенцию Сирии второй год подряд регистрируется самое высокое количество жертв (1227); сразу за ней следует страна-участник Афганистан (1074), где на протяжении более десяти лет ежегодно погибает более тысячи человек.
- Другими государствами-участниками, в которых в 2021 году было зафиксировано более 100 жертв, являются: Колумбия, Ирак, Мали, Нигерия и Йемен.

Загрязнение минами

По меньшей мере 60 стран и других регионов загрязнены противопехотными минами.

- К ним относятся 33 государства-участника, которые заявили об обязательствах по очистке территорий в соответствии со статьей 5 Конвенции о запрете противопехотных мин, 22 страны, не являющиеся участниками, и пять других территорий.
- Еще семи государствам-участникам необходимо предоставить информацию о предполагаемом или известном загрязнении самодельными минами: Буркина-Фасо, Венесуэла, Камерун, ЦАР, Мали, Тунис и Филиппины.

Очистка

В 2021 году государства-участники сообщили об очистке по меньшей мере 132,52 км² загрязненных земель и уничтожении более 117 000 противопехотных мин.

- Для сравнения, согласно имеющейся информации, в 2020 году было очищено 146,04 км² и уничтожено около 135 000 мин.
- Камбоджа и Хорватия сообщили о наибольшей общей очистке заминированных районов в 2021 году, предоставив информацию о зачистке в общей сложности более 78 км² и уничтожении более 7500 противопехотных мин.
- В 2021 году во многих государствах-участниках не было достигнуто значительного прогресса в обезвреживании земель: 11 стран очистили менее 1 км², а восемь о проведении очистки от противопехотных мин не сообщили.

У двадцати трех государств-участников крайний срок для выполнения своих обязательств по очистке согласно статье 5 – не позднее 2025 года, в то время как у девяти участников крайний срок – после 2025 года. Очень вероятно, что немногие смогут уложиться в эти сроки.

- Только Шри-Ланка и Зимбабве, по всей видимости, уложились в намеченные сроки по очистке.
- Эритрея по-прежнему нарушает конвенцию в силу того, что страна не уложилась в установленный срок по очистке и не представила запрос о пролонгации срока.

Просвещение о существующих рисках

В 2021 году по меньшей мере в 30 государствах-участниках подвергающееся опасности население было проинформировано о рисках для жизни.

- Тринадцать государств-участников сообщили о введении в действие в 2021 году программы определения приоритетов для целенаправленной деятельности по просвещению на предмет рисков.
- Только два из восьми государств-участников, которые подали запрос о продлении своих сроков по очистке в 2022 году, приложили сметы и подробные долгосрочные программы по просвещению о существующих рисках.

В некоторых государствах-участниках на просветительскую деятельность по вопросам минной опасности по-прежнему оказывала влияние пандемия COVID-19: введенные запреты ограничивали передвижения людей, в том числе очные занятия и крупные кампании, а школы оставались закрытыми. В более чем половине государств-участников для распространения информации о рисках использовались средства массовой информации и цифровые методы.

Помощь жертвам

В 2021 году мероприятия в области здравоохранения и реабилитации по-прежнему получали недостаточное финансирование и во многих странах сталкивались с

растущими и многочисленными проблемами, включая доступность помощи, координацию, экспертные знания и поставку материалов.

- Только 14 из 34 государств-участников с признанной ответственностью за жертв мин/ВПВ получили помощь жертвам или соответствующие программы по работе с инвалидами для удовлетворения потребностей и восполнения пробелов в оказании помощи. По меньшей мере 10 стран все еще нуждаются в разработке или принятии государственного стратегического плана по оказанию помощи жертвам.
- По меньшей мере у 22 государств-участников имелись «активные» координационные механизмы, в то время как в двух третях из этих стран представители выживших жертв участвовали в координации. Однако меры по борьбе с COVID-19 нарушили запущенные процессы и ограничили уровень их вовлеченности.
- В нескольких государствах-участниках из-за кризисов и конфликтов системы здравоохранения оказались на грани краха, в то время как системы реабилитации часто требовали большей поддержки, чем это было до пандемии.
- Для выживших жертв и других лиц с ограниченными возможностями во многих затронутых государствах-участниках, особенно в отдаленных регионах, где возможность получения средств к существованию была наиболее необходима, сохраняются значительные пробелы в доступе к экономическим возможностям.

Финансовая поддержка противоминной деятельности

В 2021 году *глобальная поддержка противоминной деятельности* сократилась на 7% (44,6 млн долларов США), при этом доноры и затронутые страны внесли в международную и национальную поддержку данной деятельности 598,9 млн долларов США.

- Тринадцать затронутых стран предоставили в общей сложности 55,4 млн долларов в национальную поддержку противоминной деятельности.
- Тридцать два донора внесли 543,5 млн долларов в международную поддержку противоминной деятельности (на 4% меньше, чем в 2020 году).

За последние двадцать лет донорская база и группа стран, получающих наибольшую международную помощь в противоминной деятельности, оставались неизменными, без сдвига в сторону большей диверсификации.

- В 2021 году на 15 крупнейших доноров пришлась большая часть всей международной помощи – 524,5 млн долларов (97%). Зависимость от небольшого количества доноров представляет собой серьезный риск для стабильного продолжения противоминной деятельности.
- Международная поддержка в оказании помощи жертвам достигла своего самого низкого уровня, зафиксированного с 2016 года (25,6 млн долларов США). В 2021 году 27 государств-участников со значительным числом

выживших не получили никакого прямого финансирования для оказания помощи жертвам.

- Государства-участники с меньшим уровнем загрязнения наземными минами продолжают получать меньшую финансовую помощь. Девять государств-участников, имеющих дело с минами, в 2021 году внешней поддержки для осуществления проектов по очистке и/или по просвещению о рисках не получили.