

К миру без МИН

*Доклад
Landmine Monitor 2008
по Беларуси*

Доклад подготовили:
Загумённов Ю.Л.

Содействие в подготовке доклада оказали:

Нобелевский лауреат премии мира Международная кампания за запрещение
противопехотных мин

Министерство обороны Республики Беларусь

Министерство иностранных дел Республики Беларусь

Министерство внутренних дел Республики Беларусь

Копирование Доклада или отдельных его частей разрешено при условиях ссылки на
авторов, а также организации и отдельных лиц, которые внесли вклад в содержание Доклада.

220004, г. Минск
ул. Короля 16-425
Тел/факс: 375-17-2105751
Эл-почта: scaf@tut.by

К МИРУ БЕЗ МИН

Доклад Landmine Monitor 2008 по Беларуси

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------|----------|
| ВВЕДЕНИЕ | 4 |
| РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ | 9 |
| Политика в области запрета противопехотных мин | 10 |
| Запасы мин и их уничтожение | 10 |
| Проблема мин и неразорвавшихся боеприпасов | 12 |
| Пострадавшие от мин и неразорвавшихся боеприпасов | 13 |
| Просвещение населения по вопросам минной опасности | 14 |
| Помощь пострадавшим | 14 |
| Поддержка противоминных действий | 16 |

ВВЕДЕНИЕ

Наземные мины и взрывоопасные пережитки войны

Мирные соглашения могут подписываться, а войны могут прекращаться, но долгим эхом вооруженного конфликта остаются наземные мины и взрывоопасные пережитки войны.

Противопехотные мины — это тип оружия, которое взрывается от присутствия, близости или непосредственного воздействия человека или движущегося средства.

Взрывоопасные пережитки войны (ВПВ) относятся к неразорвавшимся или брошенным боеприпасам, оставленным после окончания вооруженного конфликта. В категорию ВПВ входят неразорвавшиеся артиллерийские снаряды, гранаты, ракеты, бомбы, сброшенные с воздуха, а также кассетные боеприпасы. Последние состоят из контейнеров и суббоеприпасов. Выпущенные с земли или воздуха, контейнеры раскрываются и рассыпают суббоеприпасы, покрывая ими обширную территорию.

Наземные мины могут активироваться жертвой и являются оружием неизбежного действия. Неважно кто ввел в действие мину — ребенок или солдат, — именно он станет очередной жертвой. Спустя десятки лет мины, применявшиеся в ходе военного конфликта с противником, могут убивать или ранить ни в чем не повинных мирных жителей.

Вооружение, которое по некоторым причинам не сдетонировало надлежащим образом, становится неразорвавшимся боеприпасом (НБ). Эти ненадежные фугасы остаются в ходе вооруженного конфликта и после него, являя угрозой, схожую с той, что представляют собой наземные мины. Оставленный неразорвавшийся боеприпас (ОВБ) — это взрывоопасный предмет, который остался неиспользованным в ходе военного конфликта и был брошен, не находясь более под контролем оставившей его стороны. Фугас может иметь (или не иметь) вставленный запал, он может быть взведен, снаряжен или иным способом подготовлен к действию. В соответствии с международной юридической трактовкой, ВПВ состоит из неразорвавшегося боеприпаса (НБ) и оставленного взрывоопасного предмета (ОВП).

Как наземные мины, так и ВПВ представляют собой серьезную и непрекращающуюся угрозу мирному населению. Это оружие можно найти на дорогах, тропинках, фермерских полях, в лесах, пустынях, вдоль границ, в домах, школах и их окрестностях, а также в других местах, где люди ведет свою ежедневную деятельность. Эти виды оружия отрезают доступ к еде, воде и прочим средствам первой необходимости, ограничивая также свободу передвижения. Кроме помех в доставке гуманитарной помощи, мины и ВПВ препятствуют возвращению на родину беженцев и внутренних перемещенных лиц.

Это оружие сеет страх в общинах, чьи жители часто знают о том, что ступают по заминированной территории, однако у них нет иной возможности обрабатывать земельные наделы или добраться в школу другой дорогой. Когда земли не могут возделываться, когда системы здравоохранения истощены стоимостью ухода за пострадавшими от мин и ВПВ, когда страны вынуждены

затрачивать средства на расчистку минных полей вместо того, чтобы оплачивать обучение, становится совершенно ясно: это оружие не только наносит физические увечья людям, подорвавшимся на mine или получившим ранения, — мины становятся фатальным барьером для развития и послевоенного восстановления стран.

Однако глобальной проблеме мин и ВПВ имеется решение. Договор о запрете мин 1997 года, по мнению правительств многих стран, явился наилучшим каркасом для прекращения страданий мирного населения, проживающего на заминированных территориях. Государства, присоединившиеся к Конвенции, должны немедленно прекратить применение, хранение, производство и перемещение противопехотных мин. В течение четырех лет эти страны должны уничтожить запасы противопехотных мин, а в течение десятилет — извлечь все противопехотные мины на всех заминированных участках, находящихся под их юрисдикцией или контролем. Кроме того, страны-участницы, обладающие соответствующими возможностями, должны предоставлять помощь для попечения и лечения пострадавших, их семей и общин, а для предотвращения минных инцидентов предоставить необходимую поддержку программам обучения рискам жизнедеятельности в условиях опасности, вызываемой боеприпасами.

Вплоть до мая 2008 года единственным международным юридическим договором, четко очерчивающим вопросы ВПВ, был Протокол V к Конвенции о некоторых видах обычных вооружений (КОО). Неправительственные организации сочли положения Конвенции недостаточными — ведь в рамках Протокола V не предпринималось усилий для взятия на себя ответственности за расчистку территорий от ВПВ, обмен сведениями для проведения расчистки, просвещения в вопросах рисков, связанных с минами и ВПВ, информирования мирного населения, а также оказания помощи.

Используя Конвенцию о запрете мин в качестве модели, основываясь на сильных сторонах этого договора и беря во внимание извлеченные уроки и полученный опыт в деле выполнения конвенционных обязательств, в мае 2008 года в Дублине (Ирландия) были проведены переговоры по вопросу Конвенции о кассетных боеприпасах. Конвенция была официально принята 107 странами. Это сделало Конвенцию международным юридически обязывающим соглашением, налагающим запрет на кассетные боеприпасы, причиняющие излишний ущерб мирному населению. С момента вступления Конвенции в юридическую силу государство-участник обязано будет прекратить применение, производство и передачу кассетных вооружений немедленно. В течение восьми лет с момента получения статуса участницы Конвенции, страны должны уничтожить все имеющиеся запасы, а в течение десяти лет провести расчистку всех кассетных боеприпасов на территории под ее юрисдикцией или контролем. Помимо этого, для дальнейшего предотвращения несчастных случаев по вине кассетных боеприпасов обладающие соответствующими потенциалами государство-участники должны оказывать помощь в медицинском уходе выживших жертв кассетных боеприпасов, а также поддержку программам обучения рискам жизнедеятельности в условиях, когда угрозу представляют мины и ВПВ. В самом определении „пострадавший от кассетного боеприпаса“ Конвенция о кассетных боеприпасах четко прописывает положения о попечении пострадавших, а также тех, кто погиб или получил

ранения от кассетных боеприпасов, их семей и общин. Конвенция о кассетных боеприпасах будет открыта для подписания в Осло (Норвегия) 3 декабря 2008 года.

Эти юридические документы предоставляют собой каркасы для дальнейшей деятельности, однако именно от правительств зависит выполнение взятых на себя обязательств. Задачей же НПО является совместная работа с правительствами для гарантии поддержания их обязательств в рамках договора.

Единственной целью МКЗНМ является мир, где не будет наземных мин и взрывоопасных пережитков войны, мир, где мирные жители смогут ступить по земле спокойно, не боясь наступить на мину, мир, где дети смогут играть, не приняв ошибочно за игрушку кассетный боеприпас.

Международная кампания за запрет наземных мин

МКЗНМ представляет собою коалицию из тысячи с лишним организаций в 72 странах мира, где на местном, государственном и международном уровне они работают в деле сокращения количества противопехотных мин.

Кампания является свободной и гибкой сетью, ее члены разделяют общую цель искоренения противопехотных мин и прекращения применения кассетных боеприпасов, наносящих чрезмерный урон мирным жителям.

МКЗНМ была создана в октябре 1992 года группой из шести неправительственных организаций: Handicap International, Human Rights Watch, Medico International, Mines Advisory Group, Physicians for Human Rights, а также Vietnam Veterans of America Foundation. Работая в общинах в Африке, Азии, на Ближнем Востоке и в Латинской Америке, организации-основатели стали свидетелями ужасающего результата применения мин; они воочию убеждались — насколько мины тормозили и даже препятствовали усилиям по развитию стран. Учредители понимали, что единственным комплексным решением проблемы была необходимость разрешить кризис, вызванный наземными минами, и что решение это — полный запрет противопехотных мин.

Организации-основатели привнесли в международную кампанию практический опыт о влиянии наземных мин. Учредители также поделились перспективами различных секторов, которые они представляли: прав человека, прав ребенка, вопросов развития, проблемы беженцев, а также медицинской и гуманитарной помощи. Члены МКЗНМ контактировали с другими НПО, которые передавали известия через свои сети, и весть о новой коалиции и необходимости договорного запрета противопехотных мин распространилось по всему миру. Во многих странах в русле кампании для повышения уровня осведомленности о проблеме наземных мин и их запрете МКЗНМ организовывала конференции и встречи, проводила обучение новых участников кампании для того, чтобы те в своих странах эффективно способствовали запрету мин.

Члены МКЗНМ работают на местном, государственном, региональном и мировом уровне, призывая правительства своих стран поддержать запрет мин. Количество членов МКЗНМ кардинально возросло, и сегодня кампании коалиции действуют в 72 странах.

Договор о запрете мин был открыт для подписания 3 декабря 1997 года в канадском городе Оттава. Этот международный документ стал реальностью благодаря настойчивым и координированным усилиям МКЗНМ.

Одной из сторон успеха МКЗНМ является ее возможность эволюционировать в изменяющихся обстоятельствах. Ранний период кампании характеризовался развитием всестороннего запрета противопехотных мин в рамках договора. Как только данная цель была достигнута, внимание переключилось на обеспечение присоединения к Конвенции всех стран, а также на полноту выполнения всеми сторонами Договора взятых на себя обязательств.

МКЗНМ работает в направлении распространения такой международной нормы как запрет мин, кампания агитирует страны, до сих пор находящиеся вне рамок Договора, предпринимать шаги для присоединения к этому международному соглашению. Кампания призывает также негосударственные военизированные формирования придерживаться духа Конвенции.

Основная часть работы МКЗНМ сконцентрирована на распространении выполнения положений Договора о запрете мин, который предоставляет собой самую действенную структуру в деле искоренения противопехотных мин. Сюда относится работа в партнерстве с правительственными и международными организациями в разрезе всех аспектов выполнения конвенционных положений — от уничтожения минных запасов до попечения пострадавших.

В 2007 году МКЗНМ начала активную кампанию в поддержку „процесса Осло“ — проведение переговоров о конвенции, запрещающей кассетные боеприпасы, которые наносят мирному населению чрезмерный и неприемлемый ущерб. Впервые было замечено, что МКЗНМ столь живо вовлечена в процесс, не имеющий отношения к противопехотным минам. МКЗНМ решила начать работу по разрешению угрозы кассетных боеприпасов в самом начале процесса переговоров о Конвенции о кассетных боеприпасах. Целью было помочь предотвратить еще один кризис гуманитарного характера, схожий с мировой проблемой мин, поскольку кассетные боеприпасы оставляют после себя неразорвавшиеся суббоеприпасы, действующие как противопехотные мины. Международной кампании передано в ведение направление всесторонней универсализации и выполнения Конвенции о кассетных боеприпасах, а многие организации-члены МКЗНМ и ранее активно участвовали в борьбе с кассетными боеприпасами.

МКЗНМ по-прежнему отвечает за энергичные действия в деле полного искоренения противопехотных мин. Кампания стала успешной благодаря своему четкому посланию и цели; небюрократичной структуре и гибкой стратегии, а также благодаря результативному партнерству с другими неправительственными организациями, международными организациями и правительствами стран.

Одиннадцать лет спустя после подписания Договора МКЗНМ считает, что Договор о запрете мин является успешным прогрессом, подразумевая достигнутый впечатляющий итог. Однако необходима постоянная бдительность для гарантии того, что оставшаяся работа в направлении универсализации и выполнения положений Конвенции о запрете мин завершена. Члены кампании продолжают свою работу до тех пор, пока их цель — мир без мин, не станет реальностью.

Landmine Monitor

Доклад Landmine Monitor 2008 — уже десятый по счету ежегодник. С 1999 года было издано девять докладов, каждый из которых был представлен на ежегодном Совещании сторон Договора о запрете мин.

Landmine Monitor — инициатива МКЗНМ в сфере исследования и мониторинга, которая фактически осуществляет наблюдение за режимом выполнения Договора о запрете мин. Инициатива контролирует и предоставляет доклад о выполнении и соблюдении странами-участницами конвенционных положений. Иными словами, инициатива оценивает масштабность отклика международной общественности на гуманитарную проблему, вызванную наземными минами и взрывоопасными пережитками войны. Проект Landmine Monitor продемонстрировал — впервые в истории неправительственные организации выступили единым фронтом, систематически и непрерывно ведя наблюдение за выполнением норм гуманитарного права или разоруженческой конвенции, постоянно фиксируя процесс подготовки необходимых документов в данной сфере, успешно внедряя таким образом на практике концепцию социально-ориентированного исследования и подтверждения данных.

В июне 1998 года Международная кампания за запрет наземных мин официально признала необходимость создания *Landmine Monitor* как инициативы МКЗНМ. Редакционная коллегия из четырех организаций-членов координирует систему Landmine Monitor: Mines Action Canada, Handicap International, Human Rights Watch и Norwegian People's Aid. Ведущим агентством стала организация Mines Action Canada. На редакционную коллегия возложена главная ответственность за принятие решений системой Landmine Monitor.

Landmine Monitor — это не только система технического контроля или официальный проверочный режим. Таким способом гражданское общество пытается напоминать правительствам о взятых ими обязательствах относительно противопехотных мин. Сбор, анализ и распространение публично доступной информации о минах помогают в этом. Хотя в некоторых случаях работа с данными сопряжена с проведением расследования, инициатива Landmine Monitor не предусмотрена для того, чтобы подвергать своих исследователей опасности, и не содержит отчеты о ситуациях в горячих точках.

Landmine Monitor создан для дополнения докладов стран-участниц, которые запрашивает статья 7 Конвенции о запрещении мин. В Докладе отражено разделенное мнение о том, что на пути к всеобщему запрету противопехотных мин решающими принципами являются прозрачность, доверие и сотрудничество. Доклад *Landmine Monitor* создан также с учетом потребности в независимой отчетности и оценке.

Сама инициатива Landmine Monitor и ее ежегодники призваны помочь решению вопросов, связанных с минами и взрывоопасными пережитками войны (ВПВ). Важным является и разъяснение самой проблемы для того, чтобы достичь мира, где не будет ни мин, ни ВПВ, ни кассетных боеприпасов. Чтобы надлежащим образом приносить пользу международному сообществу, Landmine Monitor добросовестно работает в направлении предоставления фактов по вопросам мониторинга.

В данной публикации содержится часть Landmine Monitor, относящаяся к вопросам решения проблемы противопехотных мин в Республике Беларусь.

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Государство-участник Конвенции | 1 марта 2004 |
| Законодательные меры по выполнению Конвенции | Действующий Уголовный Кодекс |
| Предоставление последнего отчета в соответствии со статьей 7 Конвенции | 30 апреля 2008 года |
| Запасы мин | 3.37 миллионов |
| Статья 4 (уничтожение запасов) | Запасы мин должны были быть уничтожены до 1 марта 2008 года (не выполнено) |
| Статья 3 (сохраняемые мины) | Первоначально: 6,030 В конце 2007 года: 6,030 |
| Какими взрывоопасными пережитками войны (ВПВ) загрязнены территории | Неразорвавшиеся боеприпасы (НРБ), определенное количество мин и оставленные боеприпасы (ОБ) времен Второй мировой войны |
| Площадь загрязнения | Не установлена |
| Прогресс в деле разминирования в 2007 году | Не установлен |
| Жертвы мин, взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) и самодельных взрывных устройств (СВУ) в 2007 году | Всего: 3 (2006: 2) ВПВ: 2 (2006: 2) СВУ: 1 (2006: 0) |
| Анализ случаев подрыва | Убито: 1 (2006: 0) Ранено: 2 (2006: 2) |
| Приблизительное количество пострадавших от мин и ВПВ | Неизвестно |
| Потенциал обучения рискам | Ограничен, но достаточен |
| Доступность помощи пострадавшим в 2007 году | Адекватная |
| Средства, выделенные на противоминные мероприятия в 2007 году | Международные: \$5,484,400 (2006: \$12,000) Национальные: нет (2006: нет) |
| Основные моменты развития ситуации с мая 2007 года | Беларусь не выполнила обязательства по уничтожению своих запасов мин к 1 марта 2008 года, что является серьезным нарушением Конвенции. В январе 2008 г. между Европейской комиссией и правительством Беларуси было подписано соглашение об уничтожении запасов мин. Ранее Канада подарила Беларуси 20 миноискателей и провела обучение по их использованию. |

Политика в области запрета противопехотных мин

Республика Беларусь присоединилась к Конвенции о запрете применения, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 3 сентября 2003 года и 1 марта 2004 года Конвенция вступила в силу. В качестве соответствующих законодательных мер по выполнению Конвенции Беларусь называет ряд статей Уголовного Кодекса, а также постановления правительства и декреты по вопросам противопехотных мин.¹

Беларусь представила свой Пятый отчет за 2007 календарный год Генеральному Секретарю ООН в соответствии со статьей №7 Конвенции 30 апреля 2008 года.²

Белорусская делегация участвовала в работе Восьмой Конференции стран-участниц Конвенции, которая проходила в Иордании в ноябре 2007 года, а также в межсессионной встрече в июне 2008 года. На этих встречах представители Беларуси представили информацию об уничтожении запасов противопехотных мин. Беларусь пока не заявила о своем отношении к интерпретации 1, 2 и 3 статей Конвенции, в особенности относительно участия в совместных военных операциях со странами, не подписавшими Конвенцию, относительно нахождения на территории страны-подписанта складов противопехотных мин других государств, относительно противотранспортных мин с элементами неизвлекаемости и относительно количества мин, сохраняемых в целях обучения.

Беларусь заявила, что никогда не производила противопехотные мины, а с 1992 не осуществляла их экспорт. Было заявлено, что Беларусь не использовала противопехотные мины для охраны границ или в других целях.³

Беларусь присоединилась к Конвенции по обычным вооружениям и II Протоколу этой Конвенции.⁴ Представители Беларуси приняли участие в Девятой встрече государств-участников II протокола в ноябре 2007 года и в августе 2007 года Беларусь представила годовой отчет, как это требуется в соответствии со статьей 13. Беларусь не является участницей V Протокола по взрывоопасным пережиткам войны.⁵

Беларусь не участвовала в Дипломатической конференции по кассетному оружию в Дублине в мае 2008 года.

Запасы мин и их уничтожение

Беларусь не смогла выполнить обязательство и уничтожить все свои запасы противопехотных мин к 1 марта 2008 года. Это является нарушением Конвенции о запрете мин и таковым останется до их полного уничтожения.

¹ См. Landmine Monitor Report 2006, с. 189.

² Беларусь представила свой Первый отчет в соответствии со статьей №7 23 июня 2004 года. Второй отчет был представлен 9 мая 2005 года, Третий отчет – 24 апреля 2006 года и Четвертый отчет – 30 апреля 2007 года.

³ Заявление Олега Шлемы, представителя Республики Беларусь на заседании Первого комитета Генеральной Ассамблеи ООН, Нью-Йорк, 21 октября 2004 года.

⁴ Присоединяясь ко II Протоколу 2 марта 2004 года, Беларусь не согласилась с обязательством в 9-ти летний срок конвертировать мины, которые разбрасываются с расстояния, в режим самоликвидации. Это несогласие потеряло смысл после присоединения Беларуси к Оттавской Конвенции, т.к. в соответствии со статьей №4 Конвенции к 1 марта 2008 года Беларусь обязана уничтожить эти типы мин.

⁵ 30 апреля 2008 года Президент подписал декрет о присоединении; ожидается, что инструмент ратификации будет сдан в сентябре 2008 года. Интервью с Иваном Гриневичем, советником Управления международной безопасности и разоружения, Минск, 7 мая 2008 года.

В середине 2008 года Беларусь имела в наличии на складах 3,371,984 мины ПФМ.⁶ Это количество не изменилось в конце 2006 года, когда Беларусь закончила уничтожение всех мин кроме ПФМ.⁷ Оставшиеся запасы включают в себя: 1790064 мины ПФМ-1 в кассетах КСФ-1, 707072 мины ПФМ-1С в кассетах КСФ-1С, 413712 мины типа ПФМ-1С в блоках КСФ-1С, 461136 мин типа ПФМ-1С в 220 мм реактивных снарядах «Ураган».⁸

Уничтожение мин ПФМ

В середине 2008 года было не известно, когда Беларусь закончит уничтожение оставшихся запасов мин и выполнит свои обязательства. Беларусь сообщила участникам Конвенции в июне 2008 года: “учитывая то, что процесс в рамках нового проекта ЕК [Европейской Комиссии] остается сложным, нет никакой гарантии, что проект будет осуществлен успешно и в разумные сроки. В этой связи мы не имеем возможность назвать какие-либо сроки начала и завершения проекта”⁹

Проект, финансируемый ЕК для предоставления Беларуси технических и финансовых ресурсов для уничтожения противопехотных мин, отбирался на конкурсной основе через тендер в 2006 году, но затем был отменен после того, как комитет по оценке, с участием представителя от Беларуси, пришел в выводу, что ни один из участников не соответствует критериям.¹⁰ Средства были отозваны, и процесс выделения новых средств и инициирования нового проекта должен был начаться снова.

22 января 2008 года Беларусь заключила новое финансовое соглашение с ЕК по новому проекту уничтожения запасов мин типа ПФМ.¹¹ В новых сообщениях в январе и марте 2008 утверждалось, что “Европейская комиссия согласилась увеличить сумму контракта до 4 миллионов» в декабре 2007 года.¹² Затем, как следующий шаг процесса тендера ЕК, обе стороны стали разрабатывать техническое соглашение. В июле 2008 года сообщалось, что первый советник, временный поверенный в делах делегации ЕК в Бе-

⁶ Отчет в соответствии со статьей №7, Форма В, 30 апреля 2008 года.. Это число не включает 6,030 мин других типов, оставленных в целях обучения. Беларусь унаследовала от Советского Союза 4,5 миллиона противопехотных мин. 300000 мин были уничтожены в период с 1992 по 2003 годы. В Первом отчете в июне 2004 года Беларусь объявила о наличии 3988057 противопехотных мин, включая 3,37 миллиона мин типа ПФМ. Затем в конце 2004 года было объявлено о наличии 3676389 противопехотных мин. Разница объяснялась конвертацией 200847 мины типа ОЗМ-72 и 110766 мин типа МОН в управляемый вариант. В конце 2005 года Беларусь объявила о наличии 3672789 противопехотных мин

⁷ Отчет в соответствии со статьей №7, Форма В, 30 апреля 2008 года.. В сотрудничестве с . с АТОС НАТО и заинтересованными странами Беларусь в декабре 2006 года завершила уничтожение запасов 294775 противопехотных мин кроме типа ПФМ. Эти запасы состояли из 45425 противопехотных мин типа ПМН, 114384 ПМН-2, 12799 ПОМЗ-2, 64843 ПОМЗ-2М и 57324 ПОМ-2. Всего методом открытого подрыва было уничтожено 217133, а 12799 мин ПОМЗ-2 и 64843 мины ПОМЗ-2М были разобраны на белорусских предприятиях. Также в 2006 году Беларусь уничтожила взрыватели неуправляемых 5536 мин типа МОН и 200826 мин типа ОЗМ-72.

⁸ Отчет в соответствии со статьей №7, Формы В и G, 30 апреля 2008 года

⁹ Заявление Беларуси на комитете по уничтожению запасов мин, Женева, 2 июня 2008 года.

¹⁰ Тендер был объявлен 27 июня 2006 года, его процедура была отменена 29 августа 2006 года. См. электронную базу данных ЕС “Уничтожение боеприпасов типа ПФМ-1 в Беларуси», уведомление 2006/S 119-126162, 27 июня 2006 года; и электронную базу данных ЕС, “Уничтожение боеприпасов типа ПФМ-1 в Беларуси, отмена процедуры тендера”, 2006/S 163-174807, 29 августа 2006 года. В 2007 году Landmine Monitor сообщил, что процедура тендера была отменена в декабре 2006.

¹¹ Заявление Беларуси на комитете по уничтожению запасов мин, Женева, 2 июня 2008 года..

¹² Андрей Новиков “Маловероятно, что Беларусь уложится в отведенные сроки уничтожения мин”, БелаПАН, 28 января 2008 года; и Вячеслав Будкевич “Беларусь пропустила срок уничтожения мин», БелаПАН, 10 марта 2008 года.

ларуси Жан-Эрик Хольцапфель сказал, что ЕК предложила Беларуси новый 4-ых миллионный проект по уничтожению мин в Беларуси и, если условия проекта будут приемлемы для белорусских властей, то он может быть осуществлен.¹³

Мины, сохраненные для исследований и обучения.

В апреле 2007 года Беларусь сохраняла 6030 противопехотных мин для исследований и обучения, что разрешается статьей 3 Конвенции.¹⁴ Это то же количество, что было заявлено в июне 2004 года, т.к. ни одна мина не была использована¹⁵

Проблема мин и неразорвавшихся боеприпасов

Среди взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) в Беларуси мины составляют меньшую часть. Большую часть составляют неразорвавшиеся боеприпасы (НБ) времен Второй, Первой мировых войн и даже наполеоновской войны. Встречаются также и оставленные взрывоопасные пережитки войны, хотя нет известных или подозреваемых территорий.¹⁶ По данным представителя Министерства обороны в Беларуси еще 353,4 квадратных километра подлежат разминированию.¹⁷, т.к. неизвестное количество немецких и советских противопехотных и противотранспортных мин находится в местах сражений Второй мировой войны. Проблема мин и неразорвавшихся боеприпасов существует в Брестской, Минской, Могилевской и Витебской областях.¹⁸

В Беларуси нет национального координационного центра по противоминным операциям.. Противоминные операции управляются Министерством обороны, которое вручную ведет запись данных о разминировании. Международная информационная система по вопросам разминирования (IMSMA) в Беларуси не используется.¹⁹

Операции по разминированию осуществляются специалистами Министерства обороны и Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Министерство обороны проводит плановые операции по разминированию в то время как на Министерство внутренних дел возложена задача по обезвреживанию и уничтожению авиационных боеприпасов по всей территории страны, проверке сигналов об установленных взрывных устройствах.²⁰ В 2007 году Министерство внутренних дел закупило новое оборудование для разминирования, включая защитные устройства для саперов.²¹

¹³ Марина Рахлей “Европейский союз предложил Беларуси новый 4-х миллионный проект уничтожения запасов мин”, БелаПАН, 10 июля 2008 года.

¹⁴ Отчет в соответствии со статьей №7, Форма D, 30 апреля 2008 года

¹⁵ Республика Беларусь объявила в июне 2004 года, что оставит 7530 мин, но затем было принято решение классифицировать 1500 мины типа ОЗМ-72 как управляемые и таким образом не подпадающие под Конвенцию. Сохраненные мины включают: 1,500 ПМН, 1,512 ПМН-2; 1,500 ПОМЗ-2; 1,518 ПОМЗ-2М.

¹⁶ См. *Landmine Monitor Report 2007*, с. 175; *Landmine Monitor Report 2006* с. 193; см. также Отчет в соответствии со статьей №7, Форма С, 30 апреля 2008 года; и Отчет в соответствии со статьей №7, Формы С, 30 апреля 2007 года.

¹⁷ Выступление генерал-майора Сергея Лучины на Третьем международном семинаре по имплементации Оттавской Конвенции, Минск, 23 мая 2006 года; см. также Письмо Дмитрия Тренажкина, Министерство обороны Центру СКАФ, 3 апреля 2007 года.

¹⁸ Письмо Дмитрия Тренажкина, Министерство обороны Центру СКАФ, 3 апреля 2007 года

¹⁹ Письмо полковника Игоря Лисовского, начальника инженерных войск Министерства обороны белорусской кампании за запрещение противопехотных мин 27 марта 2008 года.

²⁰ См. *Landmine Monitor Report 2007 год*, с. 176.

²¹ Полковник Игорь Лисовский, Министерство обороны « Инженерные войска: состояние и перспективы развития», *На страже родины*, 19 января 2008 года.

В 2007 году Министерство обороны получило 643 вызова и уничтожило 7582 взрывоопасных предмета, включая 17 противопехотных и 15 противотранспортных мин.²² Министерство внутренних дел получило 2713 заявки и обезвредило более 19081 взрывоопасный предмет, из них 2750 противотранспортных мин.²³ Данные о размерах очищенных территорий отсутствуют.

Пострадавшие от мин и неразорвавшихся боеприпасов

В 2007 году сообщалось о трех пострадавших в результате подрыва на взрывоопасных пережитках войны и одном случае подрыва на самодельном взрывном устройстве (СВУ). Один человек был убит и один ранен при взрыве СВУ. СВУ было сделано из взрывоопасного пережитка войны и предназначалось для охоты на дикого кабана в лесу в Гомельской области. Другой человек в Могилевской области был ранен при попытке разобрать гранату.²⁴ Не было ни одного подрыва на минах в 2007 году и ни одного с 2004 года.²⁵

В 2006 году двое гражданских лиц были ранены в результате подрыва на взрывоопасных пережитках войны в Витебской области. Число жертв продолжает уменьшаться ежегодно с 2004 года - тогда сообщалось о 16 пострадавших²⁶. К 20 июня 2008 года о новых жертвах не сообщалось.

Сбор данных

Министерство обороны ведет и регулярно обновляет базу данных о пострадавших от мин и взрывоопасных пережитков войны (ВПВ). С 1944 года по 31 декабря 2007 года на минах и ВПВ подорвались 6176 человек (2666 были убиты и 3510 ранены).²⁷ Не сообщалось, какое количество жертв по-прежнему живы и общее число пострадавших от мин и ВПВ. В основном речь идет о пострадавших во время Второй мировой войны, о ветеранах, раненых во время афганской войны в 80-е годы или гражданских лицах, в результате подрыва на взрывоопасных пережитках Второй мировой войны.

В период с 1999 and 31 декабря 2007 года Landmine Monitor сообщил о 51 пострадавших от мин/ВПВ в Беларуси: 12 человек были убиты и 39 ранено; по крайней мере пять из них были детьми. Большинство пострадало от ВПВ, четверо от мин и два от самодельных устройств. С 2005 года несколько случаев произошло во время манипуляций с ВПВ с целью извлечения металла или взрывного вещества (занятие известное как «черное копательство», которые затем в нарушение закона продаются или используются для изготовления самодельных взрывных устройств.²⁸

²² Письмо полковника Игоря Лисовского, начальника инженерных войск Министерства обороны белорусской кампании за запрещение противопехотных мин 27 марта 2008 года.

²³ Интервью полковника Геннадия Позняка, МВД, 17 марта 2008 года.

²⁴ Письмо полковника Игоря Лисовского, начальника инженерных войск Министерства обороны белорусской кампании за запрещение противопехотных мин 27 марта 2008 года.

²⁵ См. *Landmine Monitor Report 2006*, с. 196.

²⁶ См. *Landmine Monitor Report 2007*, с. 177.

²⁷ Письмо полковника Игоря Лисовского, начальника инженерных войск Министерства обороны белорусской кампании за запрещение противопехотных мин 27 марта 2008 года.

²⁸ Андрей Бокза «Профессия- риск» *На страже Родины*, 19 января 2008 года; также см. *Landmine Monitor Report 2006*, с. 196.

В Беларуси 500,000 инвалидов включая 30000 детей.²⁹ Белорусский протезно-ортопедический восстановительный центр (РУП БПОВЦ) официально зарегистрировал 97410 инвалидов нуждающихся в реабилитации, включая 8512 ветеранов второй мировой войны.³⁰

Просвещение населения по вопросам минной/ВПВ опасности

В 2007 году Министерство обороны совместно с местными органами власти и подвизными группами разминирования продолжили начатую в 2004 году широкомасштабную разъяснительную работу среди населения республики по мерам безопасности при обращении с взрывоопасными предметами. С этой целью в 2007 году было проведено около 1100 встреч, немного больше чем 1000 встреч в 2006 году.³¹

В 2007 ЮНИСЭФ видело необходимость в обучении минным рискам в школах. Но Министерство образования не считало, что данная проблема является важной.³² Один параграф учебника для средней школы посвящен обучению рискам. База данных по пострадавшим свидетельствует о том, что всего несколько детей пострадали с 1999 года и никто не пострадал с 2004 года.³³ Подрываются в основном взрослые мужчины в результате манипуляций в ВПВ.

Беларусь не включило информацию об обучении рискам в свои отчеты в соответствии со статьей №7 и статьей 13.³⁴

Помощь пострадавшим

Беларусь по сообщениям “улучшала свою систему реабилитации инвалидов, включая медицинскую, профессиональную и социальную реабилитацию” в 2007 году. правительство оказывало поддержку только государственным предприятиям, хотя те, которыми управляют неправительственные организации, часто лучше оборудованы и более отзывчивы к нуждам инвалидов. Главным агентством, ответственным за защиту и социальную реинтеграцию инвалидов, является Министерство труда и социальной защиты.³⁵

Система здравоохранения в Беларуси является государственной, и базовое медицинское обслуживание осуществляется бесплатно. Сообщается, что больницы обеспечиваются недостаточно.³⁶

²⁹ “Международный день инвалидов отмечен в Беларуси,” Радио Беларусь, 3 декабря 2007 года, www.radiobelarus.tvr.by.

³⁰ Интервью с Надеждой Денисовой, заместителем директора БПРЦ, Минск, 24 марта 2008 года.

³¹ Письмо полковника Игоря Лисовского, начальника инженерных войск Министерства обороны белорусской кампании за запрещение противопехотных мин 27 марта 2008 года.

³² См. Landmine Monitor Report 2007, с. 177.

³³ См. Landmine Monitor Report 2002, с. 623; и Landmine Monitor Report 2005, с. 168.

³⁴ Отчет в соответствии со статьей №7, Форма I, 30 апреля 2008 года и отчет по дополненному протоколу П, статьи 13, 1 августа 2007 года.

³⁵ Там же

³⁶ Пограничное сотрудничество “Профайл Беларуси” 2008 год, soderkoping.org.ua.

В Беларуси приняты законы по вопросам инвалидов.³⁷ Но закон не в полной мере предотвращает дискриминацию инвалидов при трудоустройстве, в образовании, здравоохранении и другими государственными службами.³⁸ К 31 июля 2008 года Беларусь еще не подписала Конвенцию ООН о защите прав инвалидов.

В 2007 году Белорусский протезно-ортопедический восстановительный центр (РУП БПОВЦ) обслужил 93609 человек (почти на 10% больше, чем в 2006 году); отдельная статистика по пострадавшим от мин/ВПВ не ведется. В 2007 году РУП БПОВЦ увеличил производство протезов на 5% и компонентов протезов на 10% как часть принимаемых мер по замещению импорта. Большинство инвалидов получает протезы бесплатно. Для них протезы у РУП БПОВЦ покупают местные власти. В 2007 году все отделения РУП БПОВЦ получили достаточное финансирование, чтобы удовлетворить полученные заявки на протезы, в том числе Витебская и Гродненская области, где произошли случаи подрывов, и где прежде не хватало протезов.³⁹

В 2007 и 2008 годах РУП БПОВЦ продолжал испытывать нехватку профессионально подготовленных и квалифицированных специалистов по изготовлению протезов. В 2008 году планировалось повысить заработную плату квалифицированных специалистов по изготовлению протезов на 30%, чтобы создать стимулы для возвращения квалифицированных специалистов, уволившись из РУП БПОВЦ по финансовым причинам. В 2007 году РУП БПОВЦ закупил современное медицинское оборудование на сумму 36,6 миллионов белорусских рублей (US\$17,015).⁴⁰ Профессиональное обучение в центре страдает от нехватки финансирования с 2005 года. Тем не менее четыре человека прошли обучения в РУП БПОВЦ по черчению при поддержке местных центров поддержки занятости и еще 55 человек были обучены работе на компьютере. В 2008 году двенадцать человек проходили обучение в РУП БПОВЦ, который получил в первой половине года от государства на это средства на сумму 64 миллиона рублей (\$29,753).⁴¹

Также как и в предыдущие годы Беларусь не включила информацию о жертвах мин/ВПВ и помощи им в свой последний отчет в соответствии со статьей 7 или статьей 13.⁴²

³⁷ См. *Landmine Monitor Report 2001*, сс. 869-870; *Landmine Monitor Report 2004*, с. 174.

³⁸ US Department of State, "2007 Country Report on Human Rights Practices: Belarus," Washington, DC, 11 March 2008.

³⁹ Интервью с Надеждой Денисовой, заместителем директора РУП БПОВЦ, Минск, 24 марта 2008 года; см. также *Landmine Monitor Report 2007*, сс. 177-178.

⁴⁰ Там же

⁴¹ Интервью с Владимиром Вариотским, руководителем образовательных программ БПОВЦ, Минск, 25 июня 2008 года

⁴² Отчеты в соответствии со статьей №7, Форма J, 30 апреля 2008 года и статьей 13, 1 августа 2007 года.

Поддержка противоминных действий

Landmine Monitor не имеет информации о возможном бюджете всесторонней и долгосрочной программы противоминных действий и обучения рискам, отвечающей нуждам Беларуси. Беларусь заявила, что не нуждается в поддержке по оказанию помощи пострадавшим, т.к. национальная система здравоохранения позволяет отвечать на существующие в стране запросы.⁴³

В июне 2008 года Беларусь заявила, что совместный проект с Европейской комиссией по уничтожению запасов мин типа ПФМ в рамках существующего финансового соглашения о 4 миллионах евро (\$5,484,400) позволит Беларуси полностью выполнить свои обязательства.⁴⁴

Национальная поддержка противоминных действий

В 2007 году Беларусь не докладывала о национальном финансировании поддержки противоминных действий (хотя Министерство внутренних дел сообщило о приобретении нового оборудования для разминирования), также не сообщалось о финансировании в 2006 году. Участники неформальных закрытых консультаций в апреле 2008 года по вопросам уничтожения мин типа ПФМ пришли к выводу, что самостоятельно Беларусь не в состоянии уничтожить оставшиеся запасы мин типа ПФМ.⁴⁵ Беларусь заявила, что не имеет возможность завершить уничтожение этих запасов без международной помощи.⁴⁶

Международное сотрудничество и помощь

Переработанное соглашение между Европейской комиссией и правительством Беларуси по уничтожению запасов мин было одобрено в октябре 2007 года и подписано в январе 2008 года.⁴⁷ Стоимость проекта 4 миллиона евро (\$5,484,400).⁴⁸ В июне 2008 года Беларусь призвала Европейскую комиссию как можно быстрее предоставить Техническое задание.⁴⁹

Landmine Monitor сообщал, что всего Беларуси было выделено Канадой 13,953 канадских долларов (\$12,304) в 2006 году для проведения семинара по вопросам выполнения конвенции. Ранее Канада подарила Министерству обороны Беларуси 20 миноискателей и провела обучение по их использованию.⁵⁰

⁴³ Интервью с Валерием Колесником, начальником управления международной безопасности и контроля над вооружениями Министерства иностранных дел Республики Беларусь, Минск, 27 марта 2007 года; см. также Landmine Monitor Report 2006, с. 197.

⁴⁴ Заявление Беларуси на комитете по вопросам уничтожения запасов мин, Женева, 2 июня 2008 года.

⁴⁵ Комитет по вопросам уничтожения запасов мин, неформальные консультации по вопросам мин типа ПФМ, Женева, 11 апреля 2008 года.

⁴⁶ Заявление Беларуси на комитете по вопросам уничтожения запасов мин, Женева, 2 июня 2008 года.

⁴⁷ Электронная почта от Лоры Лигуори, Генеральный директорат по внешним связям, Европейская комиссия, 19 марта 2008 года.

⁴⁸ Там же

⁴⁹ Заявление Беларуси на комитете по вопросам уничтожения запасов мин, Женева, 2 июня 2008 года.

⁵⁰ Отчет в соответствии со статьей 13 Report, формаЕ, 1 августа 2007 года.